

ПРОТОКОЛ №3
СОВМЕСТНОГО ЗАСЕДАНИЯ В ОНЛАЙН РЕЖИМЕ ОБЛАСТНОГО
УПРАВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЯ И ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ ЧАСТНЫХ
ПАРТНЕРОВ ПО РАЗЪЯСНЕНИЮ И ОБСУЖДЕНИЮ
КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ПО ПРОЕКТУ ГЧП.

Ескалиева, 72

г.Уральск 30.04.2020г
Малый зал (онлайн режим)

Повестка дня.

Разъяснение разработанной конкурсной документации проекта ГЧП «Доверительное управление школьных столовых с проведением текущего ремонта и заменой оборудования в средних образовательных школах г.Уральск».

Участники совещания:

Председатель:

З.Гумарова - заместитель руководителя управления образования;

Разработчик: С.Сулейменов - начальник отдела КГУ «Центр развития образования» управления образования;

Г.Максимова – главный бухгалтер отдела образования г.Уральска

Секретарь: С.Сафиуллина специалист КГУ «Центр развития образования» управления образования

Выступили:

С.Сулейменов рассказал о истории реализуемого проекта и дал разъяснения по конкурсной документации. Для реализации проекта управление образования в предусмотренном законодательном порядке прошли все этапы:

1. Включили в список перечень реализуемых проектов ГЧП области;
2. Получено экономическое заключение от управления экономики и бюджетного планирования;
3. Создана межведомственная комиссия с участием государственных органов управления финансов, экономики и бюджетного планирования, СПК и др., целесообразность реализации проекта ГЧП запротоколирована;
4. 28 января на сайте управления образования, а также АО «Казахстанский центр ГЧП» был размещен вопрос о выражении интереса по реализуемому проекту;
5. Состоялась встреча с потенциальными индивидуальными предпринимателями в управление образования, где были заслушаны мнения сторон, предложения по реализуемым проектам ГЧП;

6. При разработке конкурсной документации, были учтены вышеуказанные предложения, мнения;
7. По конкурсной документации получено положительное заключение экспертизы;
8. Был объявлен конкурс с 3 апреля, в связи с чрезвычайным положением в стране, конкурс перенесли на 20 апреля. Согласно условиям конкурса, сегодня организатор конкурса дает вам разъяснения по наболевшим вопросам по конкурсной документации. Дальнейший наш шаг с вами реализовать данный проект по механизму ГЧП.

После разъяснения С.Сулейменова, перешли на вопросы и ответы.

От потенциальных частных партнеров и по телефону поступили вопросы по приложению №5 Критерии отбора лучшей Конкурсной заявки и параметры оценки, по приложению №3 Перечень документов, представляемых потенциальными частными партнерами в подтверждение их соответствия квалификационным требованиям.

В приложениях № 1 к конкурсной документации указано, что общий срок проекта - 8 лет 6 месяцев, в том числе:

Подготовительный период – 2 месяца (июль –август 2020 года);

Период эксплуатации – 8 лет 4 месяца (сентябрь 2020 года –декабрь 2028 года).

также там же прописано, что частный партнер с момента заключения договора ГЧП получает в доверительное управление школьные столовые с имеющимся оборудованием, проводит текущий ремонт и оснащение оборудованием и с сентября 2020 года начинает оказывать услуги по организации питания.

в то же время в приложение № 2 указано, что заключение договора ГЧП с победителем конкурса производится в течение не более 90 (девяноста) календарных дней со дня подведения итогов конкурса, а дата определения победителя указан 24 июня 2020 г. то есть подписание договора может затянуться 27 сентября 2020 г., и это при условии, что итоги конкурса не будут кем-нибудь оспорены в судебном порядке.

вопрос: каким образом потенциальный поставщик, определенный победителем, но еще не подписавший договор будет производит текущий ремонт и закуп оборудования.

В данном случае мы считаем, что сроки проведение текущего ремонта и закуп оборудования должны быть предусмотрены только после заключения договоров и в приложение № 1 должны быть внесены изменения в части подготовительного периода следующего характера: подготовительный период - период в течение 60 календарных дней с даты регистрации договора в органах Казначейства.

Ответ: Согласно приложения №2 конкурсной документации основные мероприятия п/п 12 определение победителя конкурса не позднее 24 июня 2020 года. А подписание договора в п/п 16 в данном разделе указаны заключение договора ГЧП с победителем конкурса не более 90 календарных дней. Таким образом, договор должен быть заключен с победителем конкурса до 1 июля 2020 года.

В приложение № 3 конкурсной документации предусмотрены, какие документы должны предоставить потенциальный поставщик **в подтверждение их соответствия квалификационным требованиям:**

Так, в пунктах 1-4 данного приложения предусмотрено предоставление финансовых документов, а именно:

1) оригиналы или нотариально засвидетельствованные копии документов, подтверждающих наличие денег на счетах, права собственности потенциального частного партнера и стоимость на недвижимое и движимое имущество;

2) оригинал финансовой отчетности за два полных предыдущих финансовых года, составленная в соответствии со статьями 2, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19 Закона Республики Казахстан от 28 февраля 2007 года "О бухгалтерском учете и финансовой отчетности", либо международными стандартами финансовой отчетности. В случае, если потенциальный частный партнер осуществляет деятельность менее двух лет, финансовая отчетность представляется за период с момента государственной регистрации. Организации, имеющие дочерние организации, в дополнение к финансовой отчетности по деятельности основной организации составляют и представляют консолидированную финансовую отчетность в соответствии со статьей 17 Закона Республики Казахстан от 28 февраля 2007 года "О бухгалтерском учете и финансовой отчетности" либо международными стандартами финансовой отчетности. В отношении проектов ГЧП особой значимости, если потенциальный частный партнер является новым юридическим лицом, учрежденным в целях реализации проекта ГЧП физическими и (или) юридическими лицами, такая документация представляется физическими и (или) юридическими лицами, выступающими учредителями такого потенциального частного партнера.

3) расшифровки статьи бухгалтерского баланса "Основные средства" на последнюю отчетную дату (за последний финансовый год), подписанные первым руководителем или уполномоченным представителем потенциального частного партнера и заверенные печатью потенциального частного партнера;

4) расшифровки дебиторской и кредиторской задолженности на последнюю отчетную дату (за последний финансовый год), подписанные первым руководителем или уполномоченным представителем

потенциального частного партнера и заверенные печатью потенциального частного партнера, с указанием даты их образования и предполагаемого погашения, а также цели задолженности (за что образовалась задолженность), суммы начисленных резервов по их обесценению. В случае наличия банковских займов необходимо приложить копии договоров банковского займа с графиками погашения основного долга и процентов;

Изучение данных требований показывает, что индивидуальные предприниматели, которые работают по упрощенной форме и не ведут бухгалтерский учет, которое ведутся на предприятиях работающие по общеустановленной форме не могут представить вышеуказанные финансовые документы, в связи с чем возникают вопросы:

-какие документы должны предоставить потенциальные поставщики, которые участвует в конкурсе, но работающие до этого по упрощенной форме по вышеуказанным позициям.

-каким образом вышеуказанный потенциальный поставщик должен показать стоимость движимого и недвижимого имущества, согласно требований п.1 (Заключением оценочной компаний которые на данный момент не работают из-за ЧС или произвольным установлением стоимости имущества по собственному мнению)

В пункте 9 указано, что физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, предоставляет нотариально засвидетельствованную копию документа, предоставляющего право на осуществление предпринимательской деятельности без образования юридического лица, выданного соответствующим государственным органом

В настоящее время с связи ведением автоматизации и цифровизации регистрации индивидуальных предпринимателей происходит электронным путем и при этом выдается лишь уведомление о начале предпринимательской деятельности. Копии данных документов согласно положение Закона РК "О нотариате" нотариально не подтверждается, в связи с чем просим в данном пункте сделать приписку **(разрешается предоставление копии уведомления полученных через электронные порталы без нотариального засвидетельствования.)**

В том же приложении Вами сделана примечание:В связи с чрезвычайным положением в стране (пандемия), все потенциальные частные партнеры обязуются предоставить гарантийное письмо, где обязуются предоставить допуск к работе всех сотрудников. Односиться ли данное требование к наличию медицинских книжек для работников потенциального поставщика, **если да**, то каким образом тогда будет даваться условный балл по критерию отбора лучшей Конкурсной заявки и параметры оценки, а именно за наличие документов о допуске к работе у 100% персонала (не более 1 балла), по письменной гарантии или все-таки по предоставленным медицинским книжкам который является официальным документом подтверждающий допуск специалистов к работе ?

Ответ: В соответствии с п.2 статьи 2 Закона Республики Казахстан "О бухгалтерском учете и финансовой отчетности" №234 от 28 февраля 2007 года, Индивидуальные предприниматели вправе не осуществлять ведение бухгалтерского учета (кроме составления и хранения первичных документов) и составление финансовой отчетности при соответствии одновременно следующим условиям:

1) применяют в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан специальные налоговые режимы на основе патента, упрощенной декларации;

2) не состоят на регистрационном учете по налогу на добавленную стоимость;

3) не являются субъектами естественных монополий.

При несоответствии одному из условий, указанных в настоящем пункте, индивидуальный предприниматель обязан осуществлять ведение бухгалтерского учета и составление финансовой отчетности с месяца, следующего за месяцем, в котором возникло такое несоответствие.

Следовательно, по 2) пункту Приложения 3 к конкурсной документации, потенциальными частными партнерами в подтверждение их соответствия квалификационным требованиям по данному пункту должны предоставить:

1) Справку, о применяемом режиме налогообложения потенциального частного партнера.

2) Справку, является ли потенциальный частный партнер плательщиком НДС.

3) Справку, является ли потенциальный частный партнер субъектом естественных монополий.

4) Упрощенную декларацию для субъектов малого бизнеса формы 910 за два полных предыдущих финансовых года (1 полугодие 2018 года, 2 полугодие 2018 года, 1 полугодие 2019 года, 2 полугодие 2019 года), а так же Уведомления о принятии или непринятии налоговой отчетности органом государственных доходов в электронном виде.

В соответствии п.3 статьи 160 Кодекса Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет», под косвенными методами определения объектов налогообложения и (или) объектов, связанных с налогообложением, понимается определение сумм налогов и платежей в бюджет на основе оценки активов, обязательств, оборота, расходов, а также оценки других объектов налогообложения и (или) объектов, связанных с налогообложением, принимаемых для расчета налогового обязательства относительно конкретного налога и платежа в бюджет в соответствии с настоящим Кодексом. Оценка объектов налогообложения и (или) объектов, связанных с налогообложением, осуществляется на основании информации, полученной из налоговой

отчетности и (или) первичных учетных документов, а также из других источников.

Следовательно, по 3) пункту Приложения 3 к конкурсной документации, потенциальный частный партнер, не осуществляющий ведение бухгалтерского учета и составление финансовой отчетности, предоставляет выписку из лицевого счета за 2019 год, о состоянии расчетов с бюджетом по платежам, где указывается сумма начисленных и уплаченных платежей по налогам на имущество, землю и на транспортные средства физических лиц.

В пункте 9 указано, что физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, предоставляет нотариально засвидетельствованную копию документа, предоставляющего право на осуществление предпринимательской деятельности без образования юридического лица, выданного соответствующим государственным органом

В настоящее время с связи ведением автоматизации и цифровизации регистрации индивидуальных предпринимателей происходит электронным путем и при этом выдается лишь уведомление о начале предпринимательской деятельности. Копии данных документов согласно положению Закона РК "О нотариате" нотариально не подтверждается, в связи с чем просим в данном пункте сделать приписку (разрешается предоставление копии уведомлении полученных через электронные порталы без нотариального засвидетельствования.)

Ответ: По вопросу условного балла по критерию отбора лучшей Конкурсной заявки и параметрам оценки, а именно за наличие документов о допуске к работе у 100% персонала (не более 1 балла), сообщаем, что согласно Постановления главного санитарного врача ЗКО, период карантина продлен до 28 апреля 2020 года, а срок сдачи конкурсной документации до 20 мая 2020 года, **у потенциальных частных партнеров есть время на получение допуска работников к работе.** Ранее указанное в приложении №3 (**Примечание:** В связи с чрезвычайным положением в стране (пандемия), все потенциальные частные партнеры обязуются предоставить **гарантийное письмо**, где обязуются предоставить нотариально засвидетельствованные документы, требующие подтверждения квалификационных требований и допуск к работе всех сотрудников) **гарантийное письмо** на 30.04.2020 г. не обязательна т.к. с 28.04.2020 года ряд организаций приступили к своей деятельности и с 11.05.2020г. потенциальные частные партнеры имеют возможность заверить документы и получить допуск работников по требованию конкурсной документации.

Ответ: В соответствии с п.2 статьи 2 Закона Республики Казахстан "О бухгалтерском учете и финансовой отчетности" №234 от 28 февраля 2007 года, индивидуальные предприниматели вправе не осуществлять ведение бухгалтерского учета (кроме составления и хранения первичных документов) и составление финансовой отчетности... В статье 11 Закона

говорится, Индивидуальные предприниматели и организации обязаны хранить первичные документы, регистры бухгалтерского учета на бумажных и (или) электронных носителях, финансовую отчетность, учетную политику, программы электронной обработки учетных данных в течение периода, установленного законодательством Республики Казахстан.

Первичные документы - документальное свидетельство как на бумажном, так и на электронном носителе факта совершения операции или события и права на ее совершение. Следовательно, на основании первичных документов (счет-фактура, накладная, акт-приёма передачи, электронная счёт-фактура, платежное поручение, договор и др.), где указывается количество, цена, стоимость, подтверждающие наличие собственного технологического оборудования за последние предыдущие 3 года, для критериальной оценки, в соответствии применения со статьей 271 Закона, где определены предельная норма амортизации фиксированных активов.

Вопрос: По критерии квалификация повара прописано, что баллы выставляются за каждого повара отдельно по каждой школе лота, можно ли что в данном случае считать, что ограничение 10 баллов которое прописано в Правилах по организации питания не будет применяться, а **условные** баллы будут начислены всем предоставленным в штате поварам согласно их квалификации?

Ответ: По определению критерий в приложении 5 в конкурсной документации «Критерии отбора лучшей конкурсной заявки и параметры оценки» в полном объеме учтены баллы поваров в зависимости от разряда.

Вопрос: По критерии 9 - объем обеспечения потребности продуктов питания для организации школьного питания, приобретаемого у отечественных производителей (не более 3 баллов) прописано, что используется данные о заключенных договорах на приобретение продуктов, **при этом нет уточнение - договора за какие годы будет учитываться.**

Ответ: Конкурсная документация разработана на основании типовой конкурсной документации утвержденный приказом и.о.Министра национальной экономики РК №724 от 25 ноября 2015 года. Конкурс проводится по определению частного партнера на основании Закона «О государственно-частном партнерстве» Республики Казахстан от 31 октября 2015 года №379-V, также «О некоторых вопросах планирования и реализации проектов государственно-частного партнерства» приказ и.о.Министра национальной экономики РК от 25 ноября 2015 года №725. **Потенциальные частные партнеры должны предоставить договора на приобретение продуктов за 2020 год.**

Вопрос: В конкурсной документации также имеются таблицы по расчету объема обеспечения потребности продуктов питания для организации школьного питания для учащихся 1-4 кл и м/о пришкольного

Handwritten signature and number -7-

лагеря, приобретаемого у отечественных производителей. Не понятно для чего необходим данный расчет, учитывая, что как может в данное время потенциальный поставщик, не имея утвержденное меню, составить список необходимых продуктов, исчислив их тем более в кг. Для составления данных таблиц необходимо как уже выше говорилось утвержденное меню, на основании которого должна быть составлена технологическая карта, где будет установлена нормы расходов продуктов на одну порцию. Кроме того, каким образом должен потенциальный поставщик подтвердить - какие продукты он будет приобретать у отечественных производителей, так как не один производитель в данное время не будет подписывать договор поставки с потенциальным поставщиком на случай выигрыша ими тендера на питания, тем более в условиях ЧС, когда невозможно выехать даже в город. В связи с чем, считаем что заполнение данных таблиц нет необходимости и просим их убрать с конкурсной документации.

Ответ: В конкурсной документации, имеется таблица, по расчету объема обеспечения потребности продуктов питания для организации школьного питания. Для учащихся 1-4 кл и м/о пришкольного лагеря, приобретаемого у отечественных производителей. Таблица должна быть заполнена, согласно требования санитарным нормам, а так же другими действующими нормативами РК.

Председатель: заместитель руководителя
управления образования



З.Гумарова

Секретарь: специалист КГУ «Центр развития образования»
управления образования



С.Сафуллина